

## دولت مدرن و خودکامگی

(بررسی موردنی دولت رضا شاه)

<sup>۱</sup> حمید رضا رحمنی زاده دهکردی

<sup>۲</sup> محمد مهدی زنجانی

(تاریخ دریافت: ۹۵/۰۳/۰۲ - تاریخ تصویب: ۹۵/۰۶/۰۲)

### چکیده

یکی از ویژگی های حکومت ها و دولت های ایران خودکامگی و یکه تازی است. نظریه هایی بسیاری در بازه‌ی تبیین این مطلب مطرح شده است. از نگرش های ساختاری (نظری نگرش های مارکسیستی) گرفته تا نگرش هائی که به وجه تاریخی و کنشگر / کشگران (نظریه پاتریمونیالیستی یا نظریه سلطانیسم) تلاش کرده‌اند که علل برآمدن این شیوه حکومتی را بیان کنند با این همه اغلب از یک نکته غفلت می‌شود و آن این است که ساختارهائی که موجود خودکامگی و استبداد هستند، قادرند که بر این شیوه حد زنند. این ساختارها به همان سان که مانع پیش‌برد اهداف دموکراتیک می‌شوند، محدود کننده‌ی خودکامگی و استبداد هم هستند. فرمان های پادشاهان معمولاً از همان آغاز، در گیرودار بوروکراسی یا محیط اجتماعی گیر می‌کنند و کم رنگ می‌شوند. هدف این مقاله نشان دادن شواهد در این زمینه برای دولت مدرن -

۱. استادیار ارتباطات اجتماعی دانشگاه علامه طباطبائی (نویسنده مسئول) (hdehkordi@gmail.com)

۲. دانشجوی دکترای جامعه شناسی سیاسی دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران جنوب (mehdi53zanjani@yahoo.com)

دولت رضا شاه – است. اهمیت نظری اثبات این نکته از این جاست که فرض متعارف استبداد مطلق این دولت را به چالش می‌کشد. ما با ارائه‌ی شواهد متعددی نشان داده‌ایم که چگونه طوفان خودرانی و استبداد در مقابل مواضع ساختاری و تاریخی انرژی خود را از دست می‌دهد. ظرفیت و توان قدرت سلطه، سازوکارهای بوروکراتیک، محدوده‌ی وسیع جغرافیائی، نیروهای اجتماعی (نهاد دین، نهاد بازار، اقوام و ایلات، روشنفکران و نخبگان) و نیروهای خارجی از پارامترهایی است که بر این قدرت یکه‌تاز و استبدادی حد زده‌اند.

**کلید واژه‌ها:** خودکامگی، دولت مدرن، رضا شاه، تحديد قدرت، مواضع ساختاری و تاریخی



گویا اعیلحضرت شاهنشاه فراموش کرده است که برای رسیدن به تاج و تختش، جز دو تلگرام از دو خط و احضارش به پایتخت پایه‌ای دیگر نداشته و او از مادر با دیهیم شاهی و خاتم ملک زائید نشده و قباله سلطنت از آسمان و خدای جهان در دست نداشته. یقیناً اگر لحظه‌ای به اندیشه فرو می‌شد که این پادشاهی تنها بستگی به پذیرش یا رویگردانی ملت دارد و کسانی که او را بدین جایگاه بلند گردیده و به شاهی شناخته‌اند به برداشتن و گزیدن دیگری به جایش نیز توانا هستند، هرگز از راه راست و عدالت و رعایت مقتضیات سلطنت مشروطه انحراف نمی‌ورزید.

### بخشی از متن اعلامیه‌ای انقلابی (آبراهامیان، ۱۳۷۷: ۶۵)

#### مقدمه

به نظر می‌رسد که وجود دیکتاتوری و استبداد در ایران از سده‌های پیش مفروض بوده است؛ به این معنا که در این سرزمین همیشه شاه و حکمران فعال مایشا بوده و همه چیز به اراده‌ی او انجام می‌شده است و طبعاً بسیاری از مستشرقان به این ایده دامن زده و آنرا پرورانده‌اند. پرسش اصلی این مقاله این است که چنین مفروضه‌هایی تا چه اندازه با واقعیت هم خوانی دارند؟ برای پاسخ به این پرسش ما بررسی‌مان را از نخستین دولت مدرن، که درباره وجه استبدادی آن بیشتر اتفاق نظر وجود دارد؛ شروع کردیم و نتایج حاصل از این پژوهش را در این مقاله آورده‌ایم.

اجازه دهید پیش از آغاز بحث، درباره دو مفهوم بنیادین در مقاله یعنی دولت مدرن و خودکامگی به اختصار صحبت کنیم. منظور ما از دولت مدرن، دولت رضاشاه است که به لحاظ ماهوی متفاوت از دولت‌های پیشین بود. یعنی دولتی با ساختار بوروکراتیک جدید و سازوکارهای نوین اعمال قدرت. این دولت برخلاف دولت‌های پیشین فاقد پایگاه قومی قبیله‌ای بود و هدف اش یکپارچه‌سازی، تمرکزگرایی و اعمال حاکمیت بر کل کشور بود. منظور ما از خودکامگی یعنی تصمیم‌گیری سیاسی دولت و در رأس آن شاه بر اساس اراده و

خواست خویش که این مفهوم تقریباً با مفهوم استبداد هم معنی است. سابقه‌ی نگرش بدینانه به دولت و حکومت‌های ایران به مورخان یونان قدیم بر می‌گردد که نظام سیاسی خویش را مطلوب و نظام‌های دیگر را سرشار از کنی و ناهنجاری می‌دیده‌اند. گویی که در یونان، حکومت عقلایی مبتنی بر رأی شهروندان حاکم بوده اما در این‌سو، حکومتی تیرانی (Tyranny) و شاهی قدرقدرت خونریز و خودرأی بوده که هیچ‌کس توان رویارویی با او را نداشته است؛ این اظهارنظرها در طول تاریخ، ملاک ارزیابی نظام‌های حکومتی این دو امپراطوری قرار گرفته است. در حالی که تحقیقات جدید برخی از پژوهش‌گران نشان می‌دهد که اوضاع آن‌گونه که گفته‌اند، نبوده است. مثلاً به‌زعم آنتونیو پانینو پادشاهان هخامنشی شاهانی تمامیت‌خواه نبوده‌اند و به رغم داشتن خوب استبدادی، در بسیاری از موارد روادار بوده‌اند؛ چنان‌که اعطای امتیازات و حقوق متعدد به حکومت‌های محلی یکی از نمونه‌های مشخص این رواداری به‌حساب می‌آید (Panaino, 2014, 189-198).

در سده‌های بعد هم ما شواهد بسیاری داریم که نشان می‌دهد سردمداران وقت، ناتوان از یکه‌تازی مطلق در عرصه‌های مختلف بوده‌اند؛ مثلاً ما می‌دانیم که روحانیون از زمان صفویه به این‌سو بسته به موقعیت و ضعف و قدرت حکومت در بسیاری از تصمیم‌گیری‌ها مشارکت داشته‌اند و از سوی دیگر پهناوری و گسترده‌گی کشور و وضعیت قومی و قبیلگی آن، مانع خودکامگی مطلق حکومت‌ها در کشور شده است. لرد کرزن ضمن تأیید وجود تکثر در ساخت قدرت، معتقد است: «قدرت پادشاهان ایران به هیچ وجه با تعبیرات افراطی که درباره‌ی آن کردند مناسب ندارد و یا به همان پایه و اندازه نیست که در سابق بوده. شهربار ایران دیگر سور مذهبی حتی جماعت شیعه جهان اسلام نیستند و در هیچ دوره‌ای هم آن قسم تفوق روحانی که خلفای بغداد داشتند و هنوز مورد ادعای سلطان «باب عالی» است را نداشته‌اند ... با آن‌که قدر و مقام پادشاه



کما کان نیک متعال است باز تدبیرهای عملی که اقتدار او را محدود ساخته است، یکی دو تا نیست» (کرزن، ۱۳۶۲: ۵۶۵-۵۶۶). یا در مورد تغییرات و اقتدارات شاهی می‌نویسد: «در زمرة مراتب، پادشاه به صورت بارزی فرمانروای مطلق است و او پایگاه اعلی دارد، اما در این مورد هم در واقع موضع قابل ملاحظه‌ای در برابر امتیازات و حقوق او دیده می‌شود ... در مورد انتخاب ایلخان، شاه عملاً ناگزیر است حاکم را از میان طایفه انتخاب کند و برای او چندان آسان نخواهد بود که در آداب و رسوم ایشان راجع به جانشین موروثی دخالت کند و به همین نحو نیز در مورد دادگران محلی یا کدخدا مانند کلانتر در شهر و کدخدا در بخش یا دهات، هر چند که اختیار تام با اوست، ولی ناگزیر است کسانی را برگزیند که مورد علاقه اهالی باشد و گرنه امور حکومت دچار وقه خواهد گردید» (کرزن، ۱۳۶۲: ۵۶۹).

سیاحان غربی در بسیاری از موارد در سفرنامه‌های تاریخی خود در مورد وضعیت اجتماعی جوامع شرقی و در مورد روح استبدادی حاکمان شرقی اغراق کرده‌اند و مهم این که گاهی همین توصیفات مبنای نظری مباحثاتی میان اندیشمندان آن‌ها شده است. مثلاً توصیف وضعیت جامعه ایران توسط مشترقانی چون شاردن (Chardin) و تاورنیه (Tavernier) برای مونتسکیو امری مستند به حساب می‌آمده است. او تحت تأثیر همین سفرنامه‌ها در روح القوانین ضمن تأکید بر وضع استبدادی این جوامع به این نتیجه رسیده بود که وجود آبوهوای خشک و بیابانی در شکل‌گیری روحیه و حاکمیت استبدادی دخالت مستقیم دارد. این تحلیل بعدها توسط مارکس و ویتفوگل در بحث استبداد شرقی به‌نحوی مبسوط بنیان نظریه‌ی آب پایه یا دولت‌های آبی (هیدرولیک) قرار گرفت.

پیش از پرداختن به دولت رضاشاه به مثابه دولتی مدرن شایسته است نگاهی اجمالی بر رویکردهای مختلف درباره‌ی ساخت و ماهیت دولت بیندازیم تا



زمینه‌ی نظری تر اصلی مقاله، که در ادامه ذکر خواهیم کرد، مشخص شود. بهنظر ما چهار رویکرد مهم درباره‌ی ساخت و ماهیت دولت طرح شده که جانمایه‌ی آن را می‌توان این گونه بیان کرد:

- رویکرد تحلیلی مارکسیستی
  - رویکرد تحلیلی استبداد ایرانی
  - رویکرد تحلیلی پاتریمونیال
  - رویکرد تحلیلی دولت رانتینی

رویکرد	نظریه پردازان	مبانی نظری	مفاهیم بنیادی نظریه
رویکرد مارکسیستی	مارکس: زیرساخت اقتصادی رویاگری	آب پایه (هیدرولوژیکی)	کمبود آب
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	فقر طبیعت	سلطنت دولت بر منابع آب
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	پادشاهی شرقی	منابع
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	دولت‌های آبی	کنترل بر منابع آب، ابزار قدرت
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	دولت مطلقه	بوروکراسی ارضی
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	ضعف جامعه پراکنده	کنترل دولت بر منابع آب
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	شاه زمین دار بزرگ	دیوان‌سالاری و تمرکز قدرت
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	شاه حقوق نامحدود	مذهب، نخبگان، مالکان و تقسیم ثروت در اختیار دولت
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	ماهیت فنودالی	شاه اختیاردار تمام منابع مادی
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	حاکمیت	پراکندگی جوامع در ساخت سرمزمی‌به‌دلیل کم آبی
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	کمبود و پراکندگی	جنگ دائمی میان واحدهای پراکنده
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	منابع آبی	شاه به عنوان نقطه ثقل و توازن
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	جامعه پراکنده و نیمه مستقل جامعه ایرانی	قوا میان نیروها
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	عدم آگاهی طبقاتی	قانون رای و نظر شاه بود
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	حق مالکیت در اختیار شاه	اتکا شاه به قدرت نظامی ایلات
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	قدرت خود کامه	شاه جانشین خدا بر روی زمین
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	شاه حقوق نامحدود	قدرت بلاعارض است
رویکرد ایرانی استبداد ایرانی	استبداد شرقی: طبقات اجتماعی	حاکمیت متع قدرت و منزلت	



رویکرد	نظریه پردازان	مبانی نظری	مفاهیم بنیادی نظریه
رویکرد سلطانیزم پاتریمونیالیسم	ماکس وبر: قدرت مطلقة ژان بدن: دولت مطلقة جیمز بیل: راینهارد بندیکس احمد اشرف: برایان ترنر: هوشگ شهابی ماروین زونیس: ویلیام شوکران	قدرت سنت گرا نظام پدرسالار بر مبنای احترام دودمانی قدرت مطلق سلطانیسم نظام بوروکراتیک ابزار قدرت شخصی شدن امر سیاسی احترام مذهبی و باستانی در اختیار سلطان سیاست تفرقه‌اندازی مبان طرفداران و مخالفان	سلطه مشروع به نمایندگی از طرف همه اعضای جامعه قدرت از طریق ساخت‌های اقتصادی اعمال می‌شود سلطان به عنوان پدر ملت پذیرفته می‌شوند ارش و نیروهای نظامی منع اصلی قدرت شاه منع تمام امتیازات انحصار قدرت در اختیار شاه وفاداری منع کسب امتیازات وجود ایدئولوژی عام

در یک تقسیم‌بندی کلی، ساخت و ماهیت دولت در ایران را می‌توان بر دو پایه قرار داد. نخست آن که کلیه‌ی نظریه‌های قدرت در ایران مرکز پایه یا به تعییری شاه پایه است. دیگر این که اغلب این تحلیل‌ها اقتصادی تحلیل آغاز و معنا که تبیین ساخت قدرت در ایران ابتدا از زیربنای اقتصادی تحلیل مطالعات اقتصاد سیاسی قرار می‌گیرند. رویکرد ما چنان که در ادامه خواهیم دید هرچند متأثر از اقتصاد سیاسی است؛ زیرا ما ساخت‌های اقتصادی و اجتماعی را در مهار خودکامگی مهم می‌دانیم، اما در عین حال بر این باور هستیم که اقتصاد سیاسی برای فهم ساخت قدرت دولت مدرن کافی نیست و بایستی از زوایای دیگر از جمله جامعه‌شناسی سیاسی (مثلًاً وجود نیروهای اجتماعی نظیر اقوام، سازوکارهای بوروکراتیک و...) به مسئله نگاه کرد. ما در این مقاله قصد داریم به صورت مستند نشان دهیم که برخلاف تصور متعارف فوق، دولت مدرن پس از مشروطه به رغم ویژگی استبدادی، از یک سو

توانایی محدودی در به کارگیری سلطه در سطح گستردۀ داشت و از سوی دیگر، نیروها و قدرت‌های اجتماعی پایا و منسجمی وجود داشت که قدرت دولتها را تحدید می‌کرد.

بنابراین هدف ما در این مقاله آن است که از زاویه‌ی جامعه‌شناسی سیاسی ظرفیت و توانایی سیاسی اجتماعی آن دولت را بررسی کنیم تا بینم میزان تأثیر نیروهای اجتماعی و نهادهای موجود قدرت سیاسی بر آن چگونه بوده است. ترکیبی ما در این مقاله این است که به رغم مدعای وجود خودکامگی و استبداد در دولت مدرن و فقدان جامعه مدنی قوی، نیروهای اجتماعی و عوامل دیگری (نظیر عدم امکان اعمال انحصار مطلق زور، دخالت‌های قدرت‌های خارجی و جغرافیا) وجود داشته‌اند که مانع خودکامگی مطلق این دولت شده‌اند. به تعبیری دیگر، دولت رضاشاه نتوانست تغییر ماهوی در ساختار و بنیادهای اجتماعی و سیاسی ایجاد کند. چه بسا که اگر دولتی دموکراتیک هم سرکار می‌آمد نمی‌توانست چندان موفق باشد زیرا ساختار اجتماعی مانع عملهای برای هرگونه تغییر در جهت دموکراسی یا خودکامگی مطلق بود. شکل‌گیری دولت مدرن تحول سیاسی بود که پیامدهای اجتماعی هم داشت اما این پیامد چنان نبود که تغییرات گسترده‌ای همچون انقلاب‌های اجتماعی ایجاد کند. دولت رضاشاه در ساختاری متصل گرفتار شده بود که اراده‌ی سیاسی او را محدود می‌کرد. حال اجازه دهید تا بیان این محدودیت‌ها، شواهد لازم برای مدعای خود ارائه دهیم:

الف) عدم انحصار اعمال مطلق زور و مكفي نبودن ابزار سلطه

اگر انحصار زور را یکی ویژگی‌های دولت مدرن بدانیم، متوجه می‌شویم که این انحصار دست کم در مورد رضاشاہ، انحصاری نسبی بوده است. دولت به واسطه‌ی گستردگی جغرافیایی و کمبود امکانات نظامی دسترسی محدودی به بسیاری از مناطق کشیده، را داشت.

اولین نشانه‌های اعلام انحصار اعمال زور در اعلامیه‌ی رضاخان میرپنج در اسفند ۱۲۹۹ مشهود است که عنوان «من حکم می‌کنم» (متینی، ۱۳۸۸: ۳۴) را داشت که در مرحله اول معطوف به تهران به عنوان مقر حکومت بود و بعدها دامنه‌ی این اعمال حکومت به نقاط دیگر رسید؛ ما یکی از نخستین سرپیچی‌ها را، بر اساس مدارک موجود (متن تلگراف‌های رد و بدل شده) از طرف مصدق السلطنه والی فارس می‌بینیم.

روشن است که این گونه واکنش‌ها در برابر دولت نو خاسته و ضعیف برآمده از کودتا طبیعی است. حتی بعدها شورش‌ها و اعتراض مردم در برابر سیاست‌های دولت از جمله کشف حجاب، قانون سربازی، تغییر در نظام دادگستری و آموختش سرکوب شد؛ اما نکته این است که همین سرکوب، کاهش شدید مشروعیت دولت را به دنبال داشت که بعدها اعمال حاکمیت را با مشکل مواجه ساخت.

اما یکی از چالش‌های اساسی برای انحصار اعمال مطلق زور در دولت، قدرت‌های اجتماعی بهویژه ایلات و عشاير بودند. به‌زعم استفانی کورنین: «هرچند رژیم جدید که در سال ۱۹۲۱ به قدرت رسید اساساً وجهی نظامی داشت؛ اما غیر ممکن بود بتواند فقط یا حتی عمدتاً با توصل به راه حل نظامی، مسئله ایلات را حل و فصل کند. نهادهای این دولت جدید بهویژه ابزارهای سرکوب آن بسیار ضعیف بود» (Cronin, 2006, 22). وی در ادامه می‌نویسد: که چگونه دولت در آغاز کار به دلایل سیاسی مجبور شد نیمی از نیروهای نظامی خویش را در تهران نگاه دارد و به شیوه پراگماتیستی با تهدید و گاهی اوقات با توصل به زور تلاش کند ایلات را مهار کند. (Cronin, 2006, 22-23). کورنین نشان می‌دهد که نیروی ارتش به عنوان نیروی سرکوب چقدر ضعیف و دارای مشکلات عدیدهای بود. در دهه‌ی ۱۹۲۰ بخش مرکزی ایران در اختیار خوانین بزرگ بختیاری بود و تجارت متعدد به این دولت آموخته بود

که توصل به نیروی نظامی در مقابل عشایر راه حل مناسب و قاطعی نیست چنان که رضاخان بهزעם این محقق، در لرستان با توصل به نیروی نظامی نتوانست کاری از پیش ببرد (Cronin, 2006, 43-44).

بهزعم آبراهامیان رضاشاه طرف دو سال با وضع عوارض بر راهها و مالیات بر تریاک، پنج لشگر متشكل از سی هزار نفر تشکیل داد و با تصویب قانون نظام وظیفه ارتشی قدرتمند شکل داد. ارتشی که شورش‌های ولایات از جمله جنگلی‌ها در گیلان، خیابانی در تبریز، پسیان در مشهد، سیمکو در کردستان و صولت‌الدوله در فارس را سرکوب کرد. قدرت ارتش چنان زیاد شد که وزیر مختار بریتانیا در گزارشی نوشته که چگونه بودجه هنگفت نظامی ارتش حتی کشورهای منطقه را دچار هراس کرده است (آبراهامیان، ۱۳۹۲: ۱۳۳-۱۳۹).

آن‌چه مشخص است آن است که رضاشاه توانست با انجام قوه قهریه، سرکوب و با انداختن اختلاف بین سران عشایر و استفاده از آن‌ها برای سرکوب عشایر دیگر (مثلاً استفاده از عشایر بختیاری و قشقانی برای سرکوب عشایر بویراحمد) نظمی ایجاد کند؛ اما این نظم، لزوماً نشانگر اقتدار حکومت نبود. به عبارت دیگر حکومت رضاشاه فاقد سازوکار پایا و مشروع برای اعمال سلطه بود؛ زیرا تکیه صرف بر سرنیزه داشت. نارضایتی عمیقی در میان روحانیون، برخی از طبقات متوسط و بهویشه مردم عشایر وجود داشت. برخی از نمودهای این مسئله را می‌توان در اشعار فولکور عشایر بختیاری آن دوران دید که پر از شکوئیه از عملکرد دولت و در مقابل مرح رشادت‌های آن‌ها در مقابل تهاجم‌های دولتی است.

از سوی دیگر، پنهانور بودن سرزمین، عدم امکانات ارتباطی، مانع گسترش سلطه فراگیر در کشور می‌شد. هرچند که ساخت جاده‌های شوسه و تأسیس خط‌آهن و پاسگاه‌های متعدد نظامی و نیز گسترش خطوط تلگراف و تلفن بعدها از تأثیر این عامل کم کرد؛ اما ناتوانی دولت در این زمینه هم چنان مشهود



بود و به رغم تأسیس ژاندارمری و تأسیسات دولتی در مراکز مهم، در درون مناطق مختلف روابط و مناسبات دیگری نظیر ارباب و رعیتی برقرار بود که از دسترس حکومت خارج بود.

به طور خلاصه می‌توان گفت از یکسو زور عریان بدون پشتیبانی و بینادی اجتماعی، دارای دامنه‌ی تأثیرگذاری اندک بود و از سوی دیگر این دولت توان و ظرفیت لازم را برای اعمال سلطه‌ای فراگیر بر این گستره پهناور جغرافیایی و جامعه‌ی متکثر و خودگران محلی را نداشت و حضور مستقیم و غیر مستقیم نیروهای خارجی این وضعیت را دشوارتر و پیچیده‌تر نیز می‌ساخت.

### ب) نیروهای اجتماعی و دولت رضاشاه

شاید یکی از نخستین کسانی که معتقد بود قدرت‌های استبدای را باید از طریق تکثر قدرت‌ها مهار کرد مونتسکیو است؛ او بر این باور بود که تفکیک قوا در داخل حکومت و وجود نیروی‌های اشراف در بیرون و تمرکزدایی جغرافیایی می‌تواند قدرت یکه‌تاز استبدادی را مهار کند و این‌همه به خاطر آن است که زبان قدرت را فقط قدرت می‌فهمد و از این‌رو تنها راه این است که قدرت باشیستی به‌وسیله قدرت مهار شود (Montesquieu, 2011, 150).

به‌نظر ام. اولسن استاد دانشگاه مریلند زمینه‌هایی که موجد دموکراسی هستند و دولت‌های خودکامه از آن بی‌بهاءند عبارتند از: وجود نهادهای تاریخی و جا افتاده، تقسیم قوا، منافع متفاوت گروه‌های قدرتمند در جامعه، پلورالیسم، توازن قوا و وجود قانون Check and Balance. به‌نظر وی در جایی که گروه‌های رقیب اجتماعی وجود داشته باشد و سردمدار خودکامه (Autocrat) نتواند بر آن‌ها غلبه کند، ناچار تن به مصالحه می‌دهد. چنان‌که در انقلاب انگلستان (۱۶۸۹) هیچ گروهی بر گروه رقیب تسلط نداشت و بنابراین اتوکراسی پا نگرفت. بر عکس در جایی که قدرتی برتر وجود دارد و قدرت‌های همسنگی وجود ندارد که هماورد آن باشند، تداوم خودکامگی و استبداد اجتناب‌ناپذیر

است (Olson, 1993, 567-576).

قدرت رضاشاه بهزعم آبراهامیان متکی به سه نهاد ارتش، نهادهای بوروکراتیک و دربار بود؛ اما فاقد بنیادهای اجتماعی برای حکومت بود: «این رژیم به رغم داشتن نهادهای کارآمد، پایگاههای طبقاتی قدرتمند و پشتیبانان اجتماعی نیرومند و بنابراین بنیاد مدنی استواری نداشت. کوتاه سخن این‌که، دولت پهلوی از لحاظ داشتن وسایل اجبار و زورگویی قدرتمند بود؛ ولی از این لحاظ که نتوانست وسایل اجبار را بر ساختار طبقاتی و پایگاههای اجتماعی مبنی کند، ضعیف بود» (آبراهامیان، ۱۳۷۷: ۱۸۶).

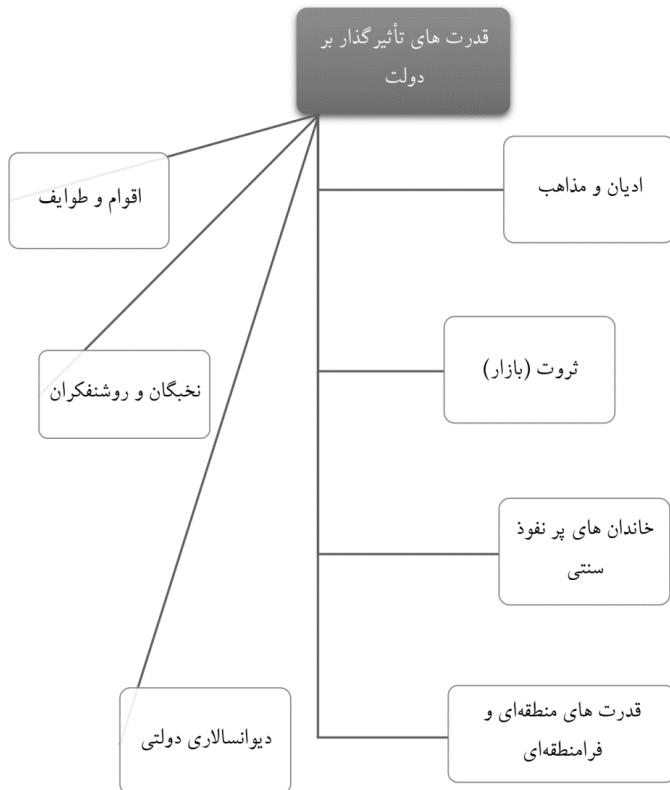
ما در ادامه قصد داریم به مهم‌ترین نیروهای اجتماعی در دوران رضاشاه اشاره کنیم و با استفاده از شواهد متعدد نشان دهیم که چگونه هر کدام از آن‌ها به‌نوبه خود توانسته‌اند، بر یکه‌تازی و خودکامگی قدرت مدرن حد بزنند.

در یک تقسیم‌بندی کلی منابع تأثیرگذار بر قدرت دولت را در دوران رضاشاه را به این صورت می‌توان برشمرد:

ادیان و مذاهب / اقوام و طوایف / خاندان‌های پر نفوذ سنتی (اعتماد) / دیوان‌سالاری دولتی (بوروکراسی) / ثروت(بازار) / نخبگان و روشنفکران (شامل فن‌سالاران، متنفذین سیاسی، صاحبان اندیشه و قدرتهای منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای

هر یک از منابع پیش گفته در سیر تحولات، مطالبات و مناسبات خود با حکومت مرکزی و با دیگر خرده قدرت‌های نهادی در تعامل بوده‌اند و در میان خود نیز دارای تقسیم‌بندی مدرن و سنتی هستند.





این نکته را باید اضافه کرد که هرچند دیوان‌سالاری دولتی جزیی از دولت است اما در برخی از موارد وجه مستقلی به خود می‌گرفت و بر تصمیم شاه و نیز نحوه اجرای تصمیمات سیاسی تأثیر شگرفی باقی می‌گذاشت. همه قدرت‌های یاد شده به فراغور و توانایی و نیروهای تحت امر خود دائماً در سپهر سیاسی ایران در حال بده بستان و زورآزمایی قدرت برای ایجاد هژمونی بوده‌اند. از نظر ما هیچ‌کدام به‌طور مستمر و طولانی مدت نتوانسته‌اند استیلای خود را دیکته کنند.

قدرت اجتماعی دین

از دیوباز دین به مثابه قدرتی سنتی تأثیر زیادی بر حوزه‌ی سیاست گذاشته است. این نیرو بسته به قوت و ضعف خویش نقش‌های متفاوتی در حکومت‌های مختلف داشته است. گاهی با در اختیار گرفتن حکومت، گاهی با مشارکت یا چالش با آن. بشیریه به نحو ظریف این تعاملات و روابط را نشان داده است؛ بهنظر او «میان حکام و روحانیون در همه نظام‌های سنتی کم‌وپیش توافق و سازش وجود داشته است. حکام سنتی می‌باشند به مذهب و سنت احترام بگذارند؛ زیرا در غیر این صورت با اعتراض پاسداران سنت و مذهب بهویژه روحانیون مواجه می‌شوند. در جوامع مدرن نیز نهادها و گروه‌های مذهبی و روحانیون از جمله گروه‌های قدرت به شمار می‌روند. اما هرچه نهادهای مذهبی سازمان یافته‌تر و منسجم‌تر باشند، توانایی روحانیت برای دخالت در سیاست افزایش می‌یابد» (بشيریه، ۱۳۹۴: ۱۲۱-۱۲۲).

حامد الگار نیز نشان می‌دهد که چگونه در دولت قاجار روحانیون بلندپایه وظیفه تأیید صحت استاد مالکیت، گردآوری صدقات، پول‌های خیریه و قضاوat را بر عهده داشتند و بهزعم او هرچند امام جمعه را حکومت تعیین می‌کرد؛ اما لزوماً از حکومت حرف‌شنوی نداشت (الگار، ۱۳۶۹: ۴۶). او نویسد: «علماء به دو بخش تقسیم شده بودند: آنان که پیشرفت خود را در گروه همکاری با دولت می‌دانستند و گروه زیادتری که وظیفه‌ی خود یا وسایل توفیق را در مخالفت با دولت می‌جستند» (الگار، ۱۳۶۹: ۲۴۹). در هر حال ما شواهد متعددی در طول تاریخ داریم درباره‌ی قدرت روحانیون و محدودیت‌هایی که برای قدرت ایجاد کرده‌اند؛ که ذکر آن از حوصله این مقاله خارج است (برای مطالعه بیشتر مراجعه کنید به شمیم، ۱۳۷۱؛ رحیم دوانی، ۱۳۹۲).

رضاشاه با وجود این تجارب تاریخی و با آگاهی از قدرت و جایگاه خاص روحانیت تلاش کرد در وهله نخست اعتماد این نهاد را جلب کند. شرح

تمایلات و تکالیف او به انجام مراسم مذهبی در دوره‌ی اول قدرت‌گیری خود، از عزاداری‌های قشون فراق در عاشورا تا عرض ارادت‌ها و نامه‌نگاری‌های متعدد وی به علمای بلاد از جمله نجف و کربلا، بسیار شنیدنی و خواندنی است. حسن اعظام قدسی، ملقب به اعظم‌الوزاره، که از فعالان مشروطه و نمایندگان مجلس شورای ملی بود، شرح جالبی از اقدامات رضاشاه را حکایت می‌کند: «سردار سپه پس از موفقیت‌های فوق‌الذکر به فکر افتاد که حالا باید توجه مردم را به‌خود جلب و معتقد به‌خود نماید و بهترین راه هم اعمال مذهبی، خاصه عزاداری است که عامه طبقات متوجه خواهد گردید. من الاتفاق ماه محرم که عموم مردم مشغول عزاداری [هستند] و مجالس در تمام تهران دایر است. سردار سپه روز دهم محرم، [عاشورا)، بهمراه دسته قراقز با یک هیأت از صاحب‌منصبان در جلو و افراد با بیرق‌ها و کتل با نظم و تشکیلات مخصوص از قراقخانه حرکت می‌کرد. این دسته از میدان توپخانه و خیابان ناصریه به بازار می‌آمد؛ صاحب‌منصبان در جلو و جلوی آن‌ها سردار‌سپه با یقه باز و روی سرش کاه و غالب آن‌ها به سرشاران گل زده بودند و پای برهنه وارد بازار شدند و دسته سینه‌زن از افراد، چند قدم ایستاده، نوحه‌خوان می‌خواند و افراد سینه می‌زدند» (اعظم قدسی، ۱۳۷۹: ۵۲-۵۱).

رضاشاه با تمهیدات خشن و شدت عملی که در برخورد با نیروهای موثر اجتماعی انجام داد، سامان تشکیلاتی و عملیاتی روحانیت را دچار ضعف کرد و ضربات سخت شاه، بخش اعظمی از روحانیت را در انزوا قرار داد؛ با این حال در مواردی روحانیت مخالفت‌های مهمی با رضاشاه انجام داد از جمله در قضیه‌ی جمهوری خواهی، بزرگ‌ترین دلیل منصرف شدن سردار سپه از جمهوریت این بود که رهبران روحانی تغییر نظام سیاسی ایران را به جمهوری مصلحت ندانستند و در ملاقاتی که سردار سپه در قم با سه مرجع بزرگ وقت، سید ابوالحسن اصفهانی، میرزا حسن نائینی و حاج شیخ عبدالکریم حائری بزدی

داشت، توافق شد که گفت و گو دربارهٔ جمهوریت متوقف شود. «رضاخان پس از بازگشت از قم، اعلامیه‌ایی صادر کرد که با توافق مراجع تقليد (آیات اصفهانی، نائینی و حائری یزدی) از جمهوریت منصرف شده است و آیات ثلاثة نیز در قم اعلامیه واحدی حاکی از همین توافق منتشر کردند. تفاوت رویه‌ای میان علمای بزرگ در برابر رضاشاه وجود داشت و آن در اتخاذ شیوه و نوع مبارزه با استبداد و استعمار بود، نه در اصل آن؛ برخی همچون حاج آقا نورالله اصفهانی قائل به رفتار حاد و کوبنده بودند و برخی چون میرزا نائینی (پس از بازگشت از تبعید)، رفتار تندرانی با پهلوی اول را در آن برره از تاریخ چندان کارساز و به مصلحت ندانسته و پیشبرد اهداف اصلاحی را از راههای مساملمت‌آمیز ممکن، می‌دانستند» (نفعی، ۱۳۸۷: ۲۶۰).

دولت آبادی نیز در کتاب حیات یحیی در این باره می‌نویسد: «قسمت عمده انتهاض کنندگان، معممین تهرانی هستند، از روحانی و روحانی‌نما و روضه خوانان و طلاب علوم دینی، قدس مaban و به اصطلاح تجددوهان، کهنه پرستان و روحانیون و پیش‌نمازهای شهر قائدین این نهضت شمرده می‌شوند» (دولت آبادی، ۱۳۷۱: ۱۳۶۱).

شاید دوره رضاشاه را بتوان یکی از ضعیفترین دوره‌های کنش سیاسی روحانیت برشمرد؛ آن‌ها در برخورد با رضاشاه چند قطبی عمل کردند، شدت عمل حکومت موجب شد استراتژی روحانیت ناخواسته و به تع پیامدهای فشار حکومت بهسوی درون‌گرایی تغییر محسوسی داشته باشد؛ لذا تفکر تاسیس مرک علمی و کادرسازی را تسریع نماید. آیت‌الله عبدالکریم حائری یزدی موسس حوزه علمیه قم راه دیگری بر تاثیرگذاری در ساخت قدرت پیمود؛ وی معتقد به مماشات با حاکمیت برای اعتلای قدرت و اعتبار روحانیت و گسترش کمی و کیفی نهاد روحانیت بود. شاید برخی از تاریخ‌نگاران این رویه را ترس یا عدم دخالت در سیاست ذکر کرده باشند؛ اما بهنظر می‌رسد که بعدها بسط و

گسترش حوزه نفوذ روحانیت در اقصی نقاط کشور به واسطه‌ی عملکرد حوزه علمیه قم در سال‌های آینده مؤید وجود استراتژی استقلال حوزه‌های علمیه از دولت بود. این رویه تغییرات عظیمی در شکل و محتوای قدرت نهادی روحانیت به وجود آورد که تبعات آن چند دهه بعد نمایان شد. به‌زعم نویسنده‌گان تاریخ کمبریج: «سلطنت رضاخان که در نوع خود دومین هجوم پس از مشروطیت ایران علیه روحانیت به‌شمار می‌آمد و به مرتب شکننده‌تر از هجوم نخست بود، موجودیت و هویت روحانیت را، چه از لحاظ فکری و چه بـلـحـاظـعـلـمـیـ، زـیـرـسـؤـالـ بـرـدـ. شـایـدـ کـارـاتـرـیـنـ عـلـمـ درـ مـقـابـلـ چـنـیـنـ وـضـعـیـتـیـ، شـکـلـ دـادـنـ بـهـ مـبـارـزـهـاـیـ فـرهـنـگـیـ وـ فـکـرـیـ درـ کـنـارـ مـبـارـزـهـ سـیـاسـیـ بـودـ، کـهـ مـیـ تـوـانـتـ اـزـ طـرـفـ روـحـانـیـتـ وـ اـزـ طـرـیـقـ توـسـعـهـ مـراـکـزـ عـلـمـیـ وـ مـذـهـبـیـ صـورـتـ پـذـيرـدـ» (تاریخ کمبریج، ۱۳۷۱: ۸۳).

این رویه را می‌توان نوعی «مبازه منفی از طریق نهادسازی قدرت» به‌حساب آورد. در هر حال نوع عملکرد و رهایی آن طی سال‌های بعد نشان داد که استراتژی موفقی بوده است. به‌زعم پارسانیا: «حوزه علمیه قم تقریباً همزمان با کودتای سید ضیاء و به قدرت رسیدن رضاشاه شکل گرفت که خود از شگفتی‌های تاریخ است؛ یعنی درست همان زمان که پایه‌های یک اقتدار و هجوم بزرگ نسبت به مذهب در ایران شکل می‌گرفت، بذرهای تفکر اندیشه و مقاومت نیز شکل می‌گرفت» (پارسانیا، ۱۳۸۰: ۲۵۶).

مجموعه‌ی عوامل فوق موجب شد اراده‌ای قوی از سوی روحانیت برای دفاع از نهاد سلطنت در هنگام اشغال ایران در شهریور ۱۳۲۰ وجود نداشته باشد؛ آن‌ها به‌تدريج قدرت شبکه‌ای خود را در اقصی نقاط کشور سامان‌دهی کردند. اين شبکه با وجود حوزه‌های علمیه در سراسر کشور خصوصاً حوزه علمیه قم آلتـرـنـاتـیـوـیـ قـوـیـ وـ کـارـآـمـدـ برـایـ اـیـجادـ تـکـثـرـ قـدـرـتـ اـزـ نـاحـیـهـ روـحـانـیـتـ درـ اـیرـانـ بـودـ. درـ سـاخـتـارـ رـسـمـیـ قـدـرـتـ درـ عـصـرـ رـضـاخـانـ، جـایـگـاهـیـ برـایـ روـحـانـیـتـ

تعريف نشد؛ در حالی که روحانیونی چون شیخ عبدالکریم حائری، همچنان از نفوذ بالایی در بین سایر طبقات اجتماعی، از جمله اصناف و بازارگانان، تجار سنتی، اعضای دون پایه‌ی دستگاه دیوانی، روستاییان، عشایر و دیگر اقشار شهری، برخوردار بودند. با این پشتونه بود که سی‌وهفت سال بعد روحانیت در تعامل با دیگر نیروهای اجتماعی نظیر نخبگان، بازار و اقوام و... سلطنت پهلوی را از میان برداشتند.

نخبگان و روشنفکر ان

«هینریش هاینه» اندیشمند آلمانی در مورد نقش سیاسی روشنفکران گفته است «بهوش باشید ای مردان گردن فراز، عمل شما چیزی نیست مگر ابزارهای ناخودآگاه در دست مردان اندیشه که اغلب در گوشه‌نشینی و فرو도ستی کامل شما را بر تکلیف گریزناپذیر تان گمارده‌اند. ماکسیمیلیان روپسپیر چیزی نبود جز دست ژان ژاک روسو». (پوپر، ۱۳۶۹: ۸۹۷) هرچند این سخنی اغراق‌آمیز است؛ اما بخشی از حقیقت در آن هست.

اغلب ایرانیان تحصیل کرده و فرنگ رفته به موازات ارتباطات و مناسبات با غرب و آشنایی با مبانی فکری آن‌ها دچار نوعی سرگشتشگی و شیفتگی شده بودند و به همین ترتیب خواهان ایجاد تحولات اساسی در ایران و پیوستن به قالافله‌ی پیشرفت بودند. این مهم حتی در نوشته‌های نخستین اندیشه‌گران عصر قاجار متجلی شد و به دنبال این تحولات با توجه به ساخت استبدادی رژیم قاجار، فکر تغییر شیوه حکومت به عنوان تنها راه خروج از بن‌بست از سوی متفکرانی نواندیش مطرح شد. مشروطه‌خواهی تنها پاسخی حتمی برای تغییرات بود و در آن: راه نگران و نواندیشان پیش و بودند.

نظریه‌ی مشروطه با همیاری برخی از روحانیون همراه با شوق و شور وصف نایذیر، انقلابی، نیروهای تحصیل کرده و طبقه نظمهور و نوآندیش بسط

یافه و با کمک عامه به پیش برد شد؛ ولی در مقطع بعد با کنار رفتن روحانیون، روشنفکران جوان سرخورده از مشروطه، سردمداری تفکر سیاسی را بر عهده گرفتند. بی‌تر روشنفکران و سیاست‌مداران سکولار سابقاً مشروطه‌خواهی چون سیدحسن تقی زاده، کاظم زاده ایرانشهر، علی اکبر داور، سید محمد تدین، عبدالحسین تیمورتاش، محمدعلی فروغی در نشریات خود همانند کاوه، ایرانشهر، آینده و فرنگستان به جای دموکراسی و آزادی، این‌بار منادی «استبداد منور» شده و به دنبال دیکتاتوری مصلح و انقلابی می‌گشتند تا ایران را حتی با زور به قافله‌ی تمدن نزدیک کند. برخلاف عصرمشروطه که موافقانش در پی تلفیق سنت‌ها و مذهب ایرانی با نظام سیاسی غرب بود، اینان بر پذیرش یکپارچه‌ی تمدن سکولار غربی و فرنگی شدن جامعه‌ی ایران تاکید داشته و هرگونه دخالت روحانیون در سیاست را نفی می‌کردند؛ طبیعی بود که در این شرایط نابسامان فکر تغییر اوج گیرد و نظریه‌ها و اسطوره‌هایی جدید برای رهایی از آشفتگی و بی‌قراری پیدا شود و رضاخان، افسری چهل و دو ساله و فرمانده بریگاد قزاق در قزوین شخصیت آرمانی مدنظر اینان بود که به گمان‌شان نماد دیکتاتوری مصلح بود که می‌توانست با کمک این گروه معمار توسعه‌ی ایران شود (شاھی هریسی، ۱۳۹۱: ۳).

رضاخان ماحصل و برآیند تعامل و ائتلاف برخی نیروهای دگراندیش برای ایجاد جامعه‌ای نو و سروسامان دادن به اوضاع آشفته اواخر سلطنت قاجاریه بود. او ظهور یک پارادایم قدرت در برابر سلاطین موروثی و سنتی گذشته بود. وی را می‌توان تجلی گسیست تاریخی از پادشاهی سنتی به‌سوی پادشاهی مدرن دانست.

مشروطه‌خواهان ترکیبی از طبقات میانی و گروه‌های مختلف بودند که از نظر شرایط اقتصادی، خاستگاه اجتماعی و سطوح فرهنگی از جایگاه یکسانی برخوردار نبودند ولی در دو مورد مبارزه با استبداد داخلی و استعمار خارجی با

هم توافق داشتند. آبراهامیان، از این گروه‌های میانی هرم اجتماعی ایران عصر مشروطه، با عنوان «طبقه متوسط سنتی» یاد کرده است. وی معتقد است افراد این طبقه جزو نیروهای سیاسی- ملی نبودند، بلکه به مثابه پدیده‌ای اجتماعی- اقتصادی عمل می‌کردند. طبقه متوسط سنتی، در آغاز قرن نوزدهم به صورت اجتماعات همبسته کوچک بومی بود، اما در آغاز قرن بیستم به یک نیروی همبسته ملی تبدیل شد که برای نخستین بار از شخصیت و هویت سیاسی مشترک خود، آگاهی یافت. آبراهامیان، بازاریان و روشنفکران را از ارکان اصلی طبقه متوسط سنتی می‌داند که در نتیجه ارتباط با غرب صاحب اندیشه تحول گرایی شدند؛ متنها این عناصر بازاری و روشنفکر، خودشان تولید کننده و منشأ این اندیشه نبودند، بلکه در نتیجه برخورد مستقیم یا غالباً غیر مستقیم با حوزه‌ی اندیشه‌ورزی اروپا، به ویژه در ارتباط با روشنفکران، اندیشه مدرن سیاسی را از اروپائیان گرفتند و می‌خواستند آن را در مشروطه باز تفسیر کنند. آبراهامیان، ۱۳۹۲: ۷۵). در این بین فرزندان امرا، تجار، بزرگان، روحانیون و اشراف در راس قرار داشتند که خواستار تحول در نظام و تغییر وضع موجود بودند. این تحولات قشری کوچک اما تاثیرگذار از روشنفکران را پدید آورد که با وجود تفاوت در پایگاه اجتماعی تقریباً همگی خواستار دگرگونی سیاسی و اقتصادی در کشور بودند. برخلاف عالمان سنتی که متکی به دانسته‌های حوزوی‌شان بودند، طیف اجتماعی دیگری در جامعه ظهور می‌کرد که دارای قابلیت تکنوقراتیک بود این گروه منشا اصلی مدرنیسم در جامعه ایران محسوب می‌شدند. از این مقطع به بعد نشانه‌های از تضاد سنت و مدرنیسم در ایران ظهور یافت (مصلی‌نژاد، ۱۳۹۳: ۶۵). برای مثال تقریباً بسیاری از نخبگان قدرتمند از میان دسته‌بندی پیش گفته بودند، شش نخست وزیر رضاشاه: حسن مستوفی‌الممالک، مخبر‌السلطنه (مهدى قلی خان هدایت، رجیعلی منصور، محمود جم، احمد متین دفتری و محمدعلی فروغی) از خاندان-

های اشرافی و ریشه‌دار ایران بوده‌اند که آن‌ها را می‌توان نخبگان اشرافی دانست؛ هم‌چنین بعدها محمد مصدق و بسیاری دیگران خاندان‌های بزرگ ایران در این گروه قرار گرفتند. همه‌ی این طیف‌ها بر سرمایه‌گذاری بر فردی مقتدر، قدرتمند و نوظهور خارج از دایره قدرت قاجاریه تاکید داشتند این ائتلافی نانوشته بود. از این نوع ائتلاف‌های مصلحتی نانوشته در تاریخ یک قرن اخیر بسیار داشته‌ایم.

آبراهامیان سه ابزار طبقه روشنفکر را شامل مشروطیت، سکولاریزم و ناسیونالیسم دانسته و تصریح می‌کند از نظر آن‌ها، کلید ساختن جامعه نوین قدرتمند و توسعه یافته، بهره‌گیری از این ابزارها است. آنان بر این باور بودند مشروطیت سلطنت ارتقایی را از بین خواهد برد، سکولاریسم نفوذ محافظه‌کارانه‌ی روحانیون را نابود خواهد کرد و ناسیونالیسم نیز ریشه استعمار کنندگان امپریالیسم را می‌خشکاند. ولی دست‌اندرکاران این سه جنبش به رغم داشتن یک هدف، راهکارهای موقتی خود را غالب تغییر می‌دادند چون طبقه روشنفکر زمانی با شاه علیه‌ی علماء، زمانی با علماء علیه‌ی شاه، زمانی با شاه علیه امپریالیستی متعدد می‌شدند (آبراهامیان، ۱۳۹۲: ۸۰). گروه‌هایی از نخبگان با پهلوی مخالفت کردند که اصلی‌ترین عرصه‌ی این چالش در مجلس شورای ملی بود. رد صلاحیت و سلب مصونیت از متدالوی‌ترین روش‌ها برای حذف مخالفین در مجلس بود. به رغم تصریح قانون اساسی مشروطه و آئین‌نامه‌های داخلی مجلس شورای ملی، در دوره‌ی رضاشاه سلب مصونیت از نمایندگان مجلس به یک سنت سیاسی تبدیل شد و بارها به اجرا درآمد؛ در نهین دوره‌ی قانون‌گذاری، از نمایندگان مختلف، سلب مصونیت گردید: در ۳۱ اردیبهشت ۱۳۹۲ از حاج سید حبیب‌الله امین (امین التجار) نماینده‌ی اصفهان؛ در جلسه یکشنبه ۱۹ آذر از محمد تقی اسعد بختیار (امیر جنگ) نماینده‌ی شهرستان

دزفول؛ در جلسه ۱۹ آذر ۱۳۱۲ همچنین از امیرحسین خان ایلخانی (ایلخان ظفر بختیار) نماینده نجفآباد نیز سلب مصونیت گردید. رضا شاه در مجلس ششم بر آن بود حتی آن تعداد از چهره‌های وجیه‌المله که مورد اعتماد مردم بودند و به زعم وی رأی می‌اوردند، وارد مجلس نشوند؛ طی لیستی که در تاریخ ۱۹ ابان ۱۳۰۴ منتشر شده تعدادی از آن‌ها همان وکلایی بودند که در جریان انتقال حکومت در مجلس پنجم از مخالفان وی به شمار می‌آمدند. «در این موقع که برای مجلس مؤسسان نمایندگانی انتخاب و اعزام می‌شوند مقتضی است در کلیه نقاط مراقبت کامل به عمل آید که از اشخاص ذیل هیچ‌کدام انتخاب نشوند؛ مشیرالدوله، مؤتمن‌الملک، مستوفی‌الممالک، تقی‌زاده، میرزا حسینخان علائی، مصدق‌السلطنه، حاجی میرزا یحیی دولت آبادی، ملک‌الشعراء، نصره الدوله، عباس میرزا سالار لشکر، محمدولی میرزا، سید حسن مدرس، حاجی میرزا عبدالوهاب همدانی، آقا مصطفی بهبهانی، زعیم، حاج میرزا احمدخان اتابکی؛ میرمعظم سرکشیک زاده، میرزا سید احمد بهبهانی، سید حسن ا Jacquا، میرزا حسینخان اسفندیاری، سردار نصرت» (جمشیدیان، ۱۳۹۰).

گروهای فکری جدید نیز از مخالفان سرسخت رضاشاه بودند، از جمله مهم‌ترین آنها گروه چپ‌گرای ۵۳ نفر بود. ۵۳ نفر یا «گروه ارانی» یکی از جریان‌های اجتماعی «چپ» در دوره‌ی پهلوی است. فعالیت این گروه، که با نام «تعیی ارانی» عجین شد، بهطور مشخص در بهمن ۱۳۱۲ با انتشار اولین شماره‌ی مجله‌ی «دنیا» نمایان شد. عمدۀ تمرکز این گروه بر اقتدار تحصیل کرده و کارگر بود: «توسعه اقتصادی و آموزشی رضاشاه، دو قشر کارگر و دانشجو را به صحنه اجتماعی ایران افزود، این دو قشر به رغم انتظاری که رضاشاه از توسعه صنعتی و آموزش در حمایت از حکومت خود داشت همیشه به نفع رژیم عمل نمی‌کردند؛ بلکه نیروهای مستقل ضد رژیم را شکل دادند که برخلاف گذشته مستقل از رهبری روحانیت می‌ارزد در صحنه سیاسی حاضر می‌شد چنین‌های

کارگری و دانشجویی در مبارزه با استبداد رضاخانی در این دوره قابل توجه است» (آبراهامیان، ۱۳۹۲: ۱۹۹).

با آن که نخبگان و روشنفکران طیف‌های مختلفی را در بر می‌گرفتند و بسیاری از آنان قادر تشکیلات نهادی بودند و دامنهٔ فعالیتشان بسیار محدود بود؛ اما در سپهر سیاست نقش داشته‌اند و به طرق مختلف دولت رضاشاه را تحت تأثیر قرار می‌دادند. نقش آن‌ها را نباید لزوماً به معنای مبارزه با شاه تقلیل داد؛ بلکه آن‌ها تا جایی که در توان داشتند و تا زمانی که موقعیت اقتضا می‌کرد بر تصمیمات و حکومت‌داری شاه تأثیر داشتند، بخش اعظمی از پیشرفت‌ها و توسعه ساختاری در ایران این دوره مدیون راهنمایی ها آن‌ها به شاه یا تلاش در جهت تغییر رای و نظر رضاشاه در امور کشور بود.

#### قدرت بازار

یکی از حاشیه نشین‌ترین و در عین حال، موثرترین نهادهای قدرت در ایران که هرگز فرصت حضور مستقیم و بلاواسطه در قدرت رسمی را نیافت بازار بود اما در همهٔ دوران‌ها برای حفظ ثروت و موقعیت خود با قدرت‌های مشروع و یا حتی ناممشروع مسلط همکاری، همراهی یا مجادله آشکار و پنهان داشته‌اند. البته شاید این ویژگی سرمایه باشد که همواره خود را در پس پرده‌ی تحولات و مناسبات قدرت پنهان می‌کند.

احمد اشرف در مورد فضای شهرهای اسلامی و جایگاه بازار در آن معتقد است، «شهر اسلامی متشکل از سه رکن اصلی ارگ، مسجد جامع و بازار بوده که محل استقرار عمال دیوانی، علماء و بازاریان بوده است، بازارها ستون فقرات نظام اجتماعی و اقتصادی شهرها بودند. در بازارها تجار بزرگ و متوسط در رأس سلسله مراتب اجتماعی جای داشتند؛ شهرهایی که فرمانروایان اسلامی بنیان گذارند دو پایه اصلی داشت، یکی مسجد جامع و دیگری بازار. مساجد جامع در شهرها عموماً در کنار فرمانروایان و والیان قرار داشت و بعض‌ا مرکز

جتمیات سیاسی و رسمی هم بود و معمولاً در کنار آن مدرسه علمیه شهر واقع بود و بالاخره باز از که آن را احاطه کرده بود» (اشرف، ۱۳۵۹: ۲۲).

درست است که بازار و چه اقتصادی اش غلبه دارد؛ اما به واسطه‌ی درهم آمیختگی اقتصاد و سیاست و این که در کشور ما تأمین بسیاری از خواسته‌های اقتصادی از رهگذر مناسبات سیاسی انجام می‌شود بازار به تناوب در سیاست دخالت کرده است. به نظر کشاورزیان «بعد سیاسی بازار در ایران بسیار مهم بوده است؛ چرا که بازاری‌ها به طور مداوم در حوادث سیاسی همانند جنبش مشروطه، مبارزات محمد مصدق برای ملی شدن صنعت نفت و تقویت قانون دموکراسی، عراض به انقلاب سفید شاه و سقوط سلطنت و تاسیس نظام جمهوری اسلامی نقشی فعال و محوری بر عهده داشته‌اند. نهاد بازار در ایران اگر چه همیشه چند بعدی بوده و جایگاهی پایدار در منطقه داشته اما بد اقبال بوده که هیچ‌گاه مورد توجه پژوهشگران قرار نگرفته است» (کشاورزیان، ۱۳۸۹).

درباره قدرت این نهاد در دوران قاجاریه شواهد بسیاری در دست است که در این مجال از آن‌ها صرف‌نظر می‌کنیم (برای آشنایی بیشتر با برخی از این شواهد مراجعه کنید به بشیریه، ۱۳۹۴: ۱۵۷؛ طلوعی، ۱۳۸۴: ۳۹؛ غلامی، ۱۳۸۹: اشرف، ۱۳۵۹). آن‌چه در اینجا اهمیت دارد آن است که قدرت بازار در دوره رضاشاه هم‌چنان حفظ شد. دوره کوتاه صدارات رضاشاه، فرصلنگ و رقابت با بازار را چندان فراهم نیاورد. اما شاه فاقد قدرت قوی اقتصادی بود؛ اتکا نسبی دولت به قدرت بازار و استقلال بازار، حدی بر خود کامگی دولت به حساب می‌آمد. یک نمونه از نیاز دولت به بازار در مسئله تأسیس راه‌آهن مشهود است، هزینه‌های آن از طریق مالیاتی تأمین شد که دولت بر قند و شکر وضع کرد؛ این یکی از نمونه‌های همراهی نسبی بازار با دولت به دست.

بازار در دوران‌های مختلف بِر مبنای تحولات سیاسی در استراتژی‌های خود

تغییراتی ایجاد کرد و از گذشته پیوندهای نزدیکی و مستحکمی با نهاد روحانیت داشتند. تلفیق معماری سیاسی بازار و مسجد جزیی جدا نشدنی از نقشه و طرح راه نهادهای قدرت روحانیت و بازار بوده است. پس از ظهور فضای بسته سیاسی رضاشاهی این دو نیروی اجتماعی به یکدیگر نزدیک شدند و زیر پوستی بخشی از نیروهای حاشیه‌ای و لایه‌های فروdest اجتماعی را درون شبکه‌ای منسجم سامان دادند و مجموعه‌های اقتصادی و مذهبی پدید آورdenد که مالاً قدرت سیاسی را تحديد می‌کرد.

به‌نظر ما بازار سه کارویژه اساسی در مناسبات قدرت در ایران داشت که جایگاه آنها را در معادلات قدرت منحصر به‌فرد می‌کرد: نهاد بازار چون در ارتباط رودررو با مردم کوچه و بازار و منبع تأمین مایحتاج عمومی به حساب می‌آمد، نهادی معتمد و محل رجوع مردم بود. بازاریان خود از مردم و در بین مردم و از غم و شادی‌های مردم مطلع و در موقع لزوم کاملاً قادر به پاسخگویی به خواسته‌ها و مطالبات آنان بودند و در تحولات و بزنگاه‌های تاریخی به سرعت می‌توانستند وارد عمل شوند؛ فرآیندی که در موقع مختلف با اعتراض‌های مردمی همراه و با پایین کشیدن کرکره‌های محل‌های تجارت خود با تحولات همراهی می‌کردند. پایین کشیدن کرکره‌ها و تعطیلی بازار، کسب‌وکار و بست نشستن در مساجد بزرگ، دارالعماره‌های حکومتی یا سفارتخانه‌ها را شاید بتوان «اسم رمز عملیات روانی بازار» در تحولات سیاسی و اقتصادی دانست. این عمل آنها به سرعت پیام اعتراض را به گوش امرا و حاکمان از یکسو و مردم کوچه و بازار از سوی دیگر می‌رسانید. این اتفاق به کرات در تاریخ سیاسی و اقتصادی ایران تا کنون رخ داده است، گاهی با عکس العمل حاکمان مواجه شده و آن را سرکوب کرده‌اند و گاهی نیز آن‌ها موفق به کسب مطالبات خود شده‌اند. این کارویژه امکانی بود که هرگز نهاد قدرت نخبگان از آن بهره‌مند نبود. کارویژه دیگر تعاملی بود که بازار به‌واسطه جایگاه و مناسبات خود هم‌زمان با

نهادهای قدرت از یکسو و با مردم از سوی دیگرداشتند. آنها می‌توانستند به سرعت به تمام نهادهای قدرت دسترسی داشته باشند و پیام آنها را به یکدیگر منتقل و کنیشی ارتباطی بین آنها را برقرار نمایند. سرعت عمل، تطبیق‌پذیری با شرایط و دسترسی از مهم‌ترین ویژگی‌های بازار بود. این مهم، از برجستگی‌های بود که نیروهای اجتماعی دیگر به ویژه نخبگان از آن بی‌بهره بودند. روحانیت نیز از این کارویژه برای اعلام اعتراضات و فشار بر تصمیمات حاکمیت از یکسو و نهادهای قدرت از سوی دیگر بهره بسیار می‌برد و به عنوان ایزاری کارآمد از آن استفاده کرد. بازارها محل رفت‌وآمد روز و شب مردم بود و هرگونه عملیات و یا اعتراض سیاسی یا اقتصادی به سرعت قابل درک و انتقال دهنده، پیام مشخص به مردم و حاکمان بود.

کارویژه سوم بازار قدرت پولی - مالی بود که در اختیار داشت. این قدرت در ارزش مبادله‌ای بود که به وجود می‌آورد و ارزش مبادله امکانی بود که در اختیار دیگر نهادهای قدرت همچون، وحانت و نیخگان نهد.

## ایلات، قیاپا و خاندان‌های بزرگ

ایلات و قبایل بخشی لاینفک از تاریخ ایران هستند. آنها را می‌توان همراه با نهاد خانواده از کهن‌ترین نهادهای ساخت بشر دانست حتی پیش از نهاد دین، قبایل خانواده‌های اجتماع یافه‌ای بودند که برای در امان ماندن از گزند طبیعت و حفظ امنیت، ساخت قدرت را شکل دادند و طی یک قرارداد اجتماعی برای آن نظام نامه و مرام نامه تنظیم کردند. آنها مبارزه کردند تسخیر و شکست دادند، حکومت تشکیل داده و در نهایت از پارادایم قدرت رقیب شکست خورده‌اند و ایل یا طایله‌ای دیگر جایگزین آنها شد. همچنین آنها با دارا بودن سهم عمدۀ ای از جمعیت، تولید مواد خام مادی و اندیشه عمل تأثیرگذار در صحنۀ معادلات سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و ساخت قدرت، صاحب نفوذ بودند. «از نظر ساختاری، ایل مجموعه‌ای سازمان یافته است که بر پیوندهای محکم خونی و

نسی استوار است که روابط خونی و نسی، همبستگی درونی آن را تضمین می‌کند و فرد و خانواده هسته‌ای با واسطه این سازمان (نهاد) به مجموعه بزرگ ایل مرتبط می‌شوند و خانواده‌ها در آن حول خویشاوندی نسبی (رده‌های پایین) و خویشاوندی تصویری و آرمانی (رده‌های بالا) در واحدهای اداری - سیاسی مختلف سازمان می‌یابند» (کسرائیان، ۱۳۷۵: ۹).

به نظر ما ساختار بخشی از قدرت در ایران برگرفته از نوعی الیگارشی منطقه‌ای (جغرافیایی) بود که هر یک از این نظام‌های الیگارشی، حوزه‌ی قدرت و نفوذ خاص خود را در میان اقوام و طوایف ایران به وجود آوردند؛ که البته درون این نظام الیگارشی منطقه‌ای تقسیم‌بندی قدرت روحانیت، قدرت نخبگان و بازار نیز به صورت کاملاً پیچیده و درهم تنیده شکل گرفته است. این ترکیب قدرت بدین معنا نیست که این نظام قدرت‌های ساخت‌یافته منطقه‌ای در تصمیمات یا سیاست‌گذاری‌های کلی کشور جزیره‌ای یا مستقل عمل می‌کنند؛ بلکه با وجودی که پذیرفته‌اند خود را تحت انقیاد یا اختیار دولت مرکزی قرار دهند و در تصمیمات کلان ملی حتی المقدور یکپارچه عمل کنند؛ اما در موقع لزوم و ضرورت‌های منطقه‌ای و قومی مستقل از حاکمیت عمل می‌کردند. آنها درون شبکه‌ای از مناسبات سعی دارند قدرت خود را سامان دهند. ایلات و قبایل خود به شکلی ساختار، ترکیب، اجزا و ترتیباتی همانند حکومت داشتند؛ اگر چهار ویژگی برای تشکیل یک حکومت را مردم، سرزمین، قلمرو جغرافیایی و حاکمیت فرض بگیریم، ایلات و قبایل به نوعی حکومت‌های محلی کوچک بودند که بر محدوده‌ی جغرافیایی خود حکم می‌راندند. تجربه‌ی حکمرانی در یک سرزمین کوچک به آنها این توانایی و ظرفیت را داده بود که هر زمان در طول تاریخ می‌توانستند بر سرزمین بزرگ‌تری تسلط یابند امکان و توانایی اعمال قدرت هژمونیک خود را برقرار نمایند و در فرصتی اندک بر مشکلات فائق آیند؛ توزیع قدرت سیاسی و اداری متناسب با تقسیم درونی ایل صورت

می‌گرفت. «جهان بینی خویشاوندی‌باوری، زندگی داماداری و مدیریت مبتنی بر رهبری خان‌ها و سرکردگان ایلی، سه مؤلفه اساسی در شناسایی نظام ایلی است. ریاست در قبایل تنها از راه قدرت و غلبه میسر می‌شد و عمیقاً در ارتباط با عصیت ممکن بود. این عصیت مؤثرترین عامل انسجام و استحکام درونی جامعه ایلی و قومی بود. باور اعضا به نظام ایلی خود و احساس تعلق و تعصب به آن، در کنار وجود ساختار رده بندی تیره و طوایفی و سرزمینی مشترک برای ارایه تعریف از جامعه‌ای ایلی ایران مهم‌ترین معیار است» (سینایی، ۱۳۸۴).

پولاک به ظرفیت و قدرت ایلات اشاره‌ای خواندنی دارد: «بسترهای قدرت یابی ایلات در ایران به ترکیب طبیعت خشک و خشن، استقلال نسبی اقتصادی و سیاسی از حاکمیت مرکزی آنها را در گذر تاریخ به نیروهای پر قدرت و قابل اتکا تبدیل کرده بود. به علاوه در غیاب نیروی سازمان یافته‌ی رسمی و ارتشم دائم، تنها نیروی سبکبار، دارای چالاکی و قدرت مانور بالا بودند که می‌توانستند با سرعتی که نیروی جامعه یک‌جانشین قادر به انجام آن نبود و وظایف حاکمیتی را انجام دهد و اعمالی نظیر جمع‌آوری مالیات، سرکوب شورش‌ها و اغتشاش‌های محلی و... را در سرزمینی که آبادی‌ها در آن از هم بسیار دور و چون واحدهایی در دشت‌ها و دره‌ها و یا در کویر و کیلومترها با آبادی دیگر فاصله داشتند، یا به جهت کوهستانی بودن امکان دسترسی به آن را هر نیرویی در اختیار نداشت، تحت پوشش قرار دهند و یکپارچگی سرزمین‌ها را در کلیت ایران ممکن سازند (پولاک، ۱۳۶۸: ۱۴). حمید احمدی در تبیین چگونگی شکل‌گیری ایلات و قبایل در ایران ضمن رد تک‌عاملی، پیوندهای خویشاوندی را ویژگی برجسته و هویت‌ساز آنها در موجودیت‌های اجتماعی - سیاسی می‌داند و می‌افزاید دادن هویت‌های قومی و قبیله‌گی به آنها ساخته و پیرداخته‌ی ذهن انسان‌شناسان و مورخان غربی بوده است در حالی که آنها از

درک روابط پیچیده میان ایلات، دولتها و ساختارهای اجتماعی - سیاسی میان آنها عاجز بوده‌اند. وی معتقد است همان‌طور که ایلات در طول تاریخ دولت‌هارا شکل داده‌اند و بسیاری از حکومت‌ها گذشته ایران، مانند غزنویان، سلاجوقیان، ایلخانان، صفویان، افشاریه و قاجاریه منشأ ایلی و قبیله‌ای داشته‌اند، دولت‌ها نیز جهت پیش‌برد اهداف خود ایل‌سازی کرده‌اند. قبایل شاهسون (دستدار شاه) در آذربایجان و خمسه در جنوب ایران دو مصدق بارز در این زمینه‌اند (احمدی، ۱۳۷۸: ۶۵-۶۸). در بستر دوره‌های تاریخی ایران، دولتها با فراهم کردن منابع و امکانات برای روسای ایلات و دادن مسئولیت برقراری نظم و وضع قوانین محلی، جمع‌آوری مالیات و تشکیل سپاه به آن‌ها و ایفای نقش در انتصابات یا برکناری رهبران ایلی نقش مستقیمی در رهبری ایلات ایفا کرده است. ایلات ایرانی به‌ویژه بزرگ ایل‌ها (ایلخان)، رهبران پر قدرت و ثروتمندی داشتند که بخشی از نخبگان ایرانی بودند و در سیاست‌گذاری‌های محلی و ملی مشارکت داشتند. آن‌ها از طریق نفوذ محلی و نفوذ در دربار قدرت فوق العاده‌ای در مناطق تحت فرمان خود به دست می‌آوردند (احمدی، ۱۳۷۸: ۷۰-۷۱).

ملاکین درون ترکیب قدرت ایلات تا پیش از ساخت دولت مدرن در ایران، شاهانی کوچک در حوزه‌ی جغرافیایی و عشیره‌ای خود ب شمار می‌رفتن؛ ایلات خود را صاحب ملک خود و در راه نگاهبانی آن از هیچ کوششی دریغ نمی‌کردند. در تحولات بزرگ تاریخی نقش بسزایی داشته و تقریباً در تمام تحولات سیاسی، نوع حضور و ساخت نهاد قدرت آنها مشهود است.

رضاشاه برای کسب و استقرار قدرت همانند رفتار با روحانیت و نخبگان، با اقوام، طوایف و خاندان‌های بزرگ نیز کاملاً هم‌آوایی و همراهی می‌کرد. سیاست رضاشاه این بود که با جلب خانواده‌های طبقه‌ی بالا و طرد برخی دیگر در بین اعضای این طبقه شکاف و چند دستگی پدید آورد. او تا حد زیادی موفق

شد عشایر و ایلات مناطق مختلف را سرکوب نماید؛ اما در برابر سیاست‌های تصفیه قومی رضاشاه مقاومت‌های بسیاری صورت گرفت. رضاشاه دو سیاست «خلع سلاح» و «تحته قاپو» را در مورد مهار و کنترل عشایر اجرا کرد؛ سال ۱۳۰۱ عملیات علیه اسماعیل آقا سمیکو در آذربایجان، عشایر شاهسون در منطقه اردبیل ۱۳۰۲، شیخ خزعل و اعراب خوزستان ۱۳۰۴، لرستان در مبارزه علیه والی پشتکوه ۱۳۰۵ و... نمونه‌های از این سیاست‌ها بود؛ دولت مرکزی با استفاده از ارتتش نوین، اسکان عشایر را در بخش‌های مختلف ایران آغاز کرد تا ایلات را تحت کنترل در آورد.

رضاشاه هرچند توانست با زور اسلحه و قدرت نظامی خشن ایلات و قبایل ایران را همانند روحانیت و نخبگان سرکوب و منکوب نماید؛ اما در ساخت اجتماعی و سیاسی آنها نتوانست تغییری ایجاد کند. کناره‌گیری او از قدرت در ۱۳۲۰ به رؤسای تبعیدی ایلات امکان داد تا به مناطق خود بازگردند و بنای قدرت خود را مجدداً احیا و سازماندهی نمایند. ایلاتی که در دوره‌ی رضاشاه خلع سلاح شده بودند؛ دوباره مسلح شدند و مناطق ایلی را در کنترل خود گرفتند.

دولت اول پهلوی، قدرت این که ساختهای قبیله‌ای دور از مرکز را با هویت ایرانی یکسانی گره زده و آنان را در باورهای ملی هضم نماید، نداشت. بهطور مشخص، قبایل مرزنشین که از لحاظ زبانی و مذهبی با مناطق مرکزی متفاوت بوده و به عنوان اقلیت قلمداد می‌شوند (کردها و بلوچها)، در دوره‌های تاریخی گوناگون و بزنگاه‌های سیاسی که برای دولت‌های مرکزی ایران اتفاق می‌افتد، به تحرکات فرار از مرکز تمایل می‌یابند و فریادهای استقلال طلبانه سر می‌دهند. گروه‌های مختلف کردها آذربایجانی‌ها، بختیاری‌ها، بلوچ‌ها و اعراب خوزستان با اندرز گرفتن از حوادث، انتظار لحظه‌ی ضربه زدن را می‌کشیدند (استمبل، ۱۳۷۷: ۳۸۳).

سرکوب عشایر سبب شد که بسیاری از قبایل به آگاهی سیاسی دست یابند و این آگاهی را با عناصر هویتساز خویش که بر اساس فعالیت‌ها و مفاهیمی هم‌چون کوچ، فرهنگ، رسوم و سنت‌ها و زبان شکل گرفته بود، در آمیزند. اقلیت‌های قومی به مفهومی یک ائتلاف واقعی در برابر روند فارسی‌سازی رژیم به وجود آورده‌اند و چون در معرض پدیده‌های صنعتی و شهری قرار گرفتند با افکار سیاسی جدید -آزادی و برابری- آشنا شدند و این امر در برخی قیام‌ها نقش مسلمی ایفا کرد (فورن، ۱۳۸۹: ۳۵۰). طبعاً چنین نیرویی، اینرسی عظیمی در برابر تصمیمات، اراده و یکه‌تازی دولت مدرن ایجاد می‌کرد.

### ج) نیروهای خارجی و قدرت دولت

«می‌خواهم به شمال مملکت بروم سفیر انگلیس اعتراض می‌کند. می‌خواهم به جنوب بروم سفیر روس اعتراض می‌کند؛ ای مردم‌شور این مملکت را ببرد که شاه آن حق ندارد به شمال یا جنوب کشورش مسافرت نماید». این گفته‌ی معروف منتبه به ناصرالدین شاه، قصه‌ی پر غصه‌ی حضور قدرت‌های خارجی در سپهر سیاست ایران بوده است. اگر پخواهیم سیاهه‌ای از عملکرد این نیروها در نظام سیاسی ایران ارائه دهیم، خود کتابی مفصل خواهد شد. اما برای تحلیل آن می‌توان تاثیر این عامل را در دو سطح تبیین کرد؛ ابتدا در حوزه‌ی صاحبان قدرت رسمی به عنوان حاکمان و تصمیمسازان و دوم در سطح نیروهای اجتماعی محدود‌کننده‌ی قدرت. قدرت‌های خارج از حوزه‌ی سرزمینی، از یکسو با ابزارهای مختلف مستقیم یا غیر مستقیم، تصمیمات یا اقدامات نهاد رسمی قدرت را محدود کردند و از سوی دیگر با اثرگذاری در بطن حرکت‌های نیروهای اجتماعی، به‌طور غیر مستقیم بر ساخت قدرت فشار وارد کردند. اگر مدعی باشیم راهبرد تحدید قدرت حاکمان از طریق تاثیر بر نیروهای اجتماعی موثرتر بوده است حرفی به گراف نگفته‌ایم. آن‌ها ابزارهای بسیاری برای این امر مهیا کردند و بر اختیارات و حاکمیت قدرت حد زدند. شاید اصطلاح «کار کار

انگلیسی‌هاست» به عنوان جمله‌ای آشنا در ادبیات سیاسی کوچه بازار مردمان این سرزمین، خود مؤید و برآیند عاملیت آن باشد. غائله‌ی آذربایجان و پیشه‌وری، جنبش جنگل و میرزا کوچک‌خان، اسماعیل آقا سیمکو و کردستان، شیخ خزعل و خوزستان در استان‌های مرزی و ارتباط با ایلات بختیاری و شاهسون در مرکز ایران، همگی نمونه‌های عیان، شفاف و انکارناپذیر ارتباط نیروهای اجتماعی با قدرت‌های خارجی بوده است. حال اگر به حزب توده، فراموسون‌ها، برخی از نمایندگان مجلس و گروه‌های مختلف روسوفیل‌ها، انگلوفیل‌ها، آلمانوفیل‌ها و آمریکوفیل‌ها را نیز بیفزائیم و مشارکت آن‌ها در عقد قراردادهای بزرگ اقتصادی و نفتی برای تامین منافع قدرت‌های مزبور و دفاع سخت از آن‌ها در مجالس قانون‌گذاری و برپایی متنیگ‌ها، تظاهرات و درگیری‌های حزبی خیابانی در نظر آوریم، آن‌گاه به اهمیت و قدرت این نیروها پی می‌بریم.

حمدی احمدی به نقل از لویس بک توضیح می‌دهد، که چگونه قدرت‌های خارجی مانند انگلستان و روسیه از روسای ایلات علیه دولت ایران استفاده و در برخی موارد حتی اشخاص موردنظر خود را به ریاست ایلات منصوب می‌کردند. نفوذ انگلستان روسیه و آلمان در میان ایلات بیشتر از دولت ایران بود. او معتقد است درست تا جنگ جهانی دوم قدرت‌های خارجی چنان از قبیله‌گرایی استفاده می‌کردند که مشکل می‌شد یک بزرگ ایل بی‌ارتباط با یک قدرت خارجی پیدا کرد. سیاست حمایت نظامی و سیاسی از ایلات مختلف خصوصاً از طرف آلمان و بریتانیا دنبال می‌شد. طبق این سیاست بریتانیا به بزرگ ایل بختیاری و آلمان به قشقایی‌ها کمک می‌کرد (احمدی، ۱۳۷۸: ۱۷۸). نقش ایل بختیاری و شیخ خرغل در تامین امنیت مرکز و جنوب ایران و عقد قرارداد خارج از صلاحیت دولت مرکزی با انگلیسی‌ها برای تامین امنیت شرکت‌های نفتی در جنوب و دریافت سهم سه درصد از عایدات نفتی خارج از اختیارات دولت مرکزی، نمونه

دیگری بود که رضا شاه به سختی توانست آن را سرکوب نماید.

اما در مورد نقش بر جسته این نیروها با شاه و اطرافیان او استناد بسیاری منتشر شده است که ذکر همه آنها باعث اطاله‌ی کلام خواهد شد. مثلًاً درباره نقش انگلیسی‌ها در روی کار آوردن رضا شاه مستندات بسیاری هست؛ از خاطرات آیرون ساید ژنرال انگلیسی که به ارتباط خویش با این مسئله اذعان می‌کند (Avery, Hambly& Melville, 1991, 219) تا نامه و گزارش‌های وزیر مختار آمریکا کلدول Cladwell که دخالت‌های انگلیسی‌ها را در جریان کودتا به کشور متبع خود مفصلًاً گزارش کرده است (Majd, 2001, 61-62)، تا اعتراض رضا شاه به این مطلب به نقل از مصدق: «بخاطر دارم که سردار سپه نخست وزیر، در منزل من با حضور مرحومان مشیرالدوله و مستوفی‌الممالک و حاج میرزا یحیی دولت‌آبادی و آقایان مخبرالسلطنه و تقی‌زاده و علاء اظهار کرد مرا انگلیسی‌ها آوردند ولی ندانستند با چه کسی سروکار دارند» (مکی، ۱۳۶۳: ۱۵۷). اگر چنین اظهار نظری صحت داشته باشد، آن گاه می‌توان مطمئن شد که انگلیسی‌ها با تمہیدات قبلی و به احتمال زیاد با گرفتن وعده و عیده‌های بسیار او را حمایت کرده و بر مسند قدرت نشانده‌اند.

آخرین گفت‌وگوهای رضا شاه با سر کلارمونت اسکرین در عرشه کشته برمد در مهر ۱۳۲۰ خود گویای نارضایتی رضا شاه و عمق تاثیر این نیروها بود که در موقع لزوم چگونه رقابت را کنار و به همکاری استراتژیک روی می‌آوردند: «چرا به من نگفتد که انگلیسی‌ها به کمک من احتیاج دارند؟ اگر وزیر مختار شما به من توضیح داده بود که کشور من چقدر برای استراتژی بزرگ متفقین ضرورت دارد من فرصت همکاری می‌یافتم. شما انگلیسی‌ها ادعا می‌کنید که من جاسوسان آلمانی را پناه دادم؛ این حرف بی‌معنی است ... اگر به جای بدبهختی که بر سر ما آوردید، به من گفته بودید، من راه‌آهن سراسری را در اختیارتان می‌گذاشتم. شما به جای این که بگویید به چه چیز احتیاج دارید، نه تنها به جنگ با

کشور من پرداختید بلکه در حمله، با منفورترین و ترسناکترین دشمن ما وسیه هم دست شدید) (هوشناگ مهدوی، ۱۳۷۳: ۵۳).

به طور خلاصه و بر اساس اسناد موجود، در سال‌های آغازین حکومت پهلوی این دولت به شدت تحت تأثیر سیاست‌های انگلیس در وهله نخست و بعد شوروی قرار داشت و گویا تمایل او برای گرایش به آمریکا و بعد آلمان، کشاندن پای نیروی سوم به ایران به‌خاطر کاهش قدرت تأثیرگذاری شوروی و انگلیس و استفاده از اهرم سومی برای ایجاد تعادل و رهایی از وابستگی سیاسی به آنها بود (Avery, Hambly& Melville, 1991, 431-432) لذا در ساختار پیچیده‌ی اجتماعی، سیاسی و بین‌المللی، رضاشاه نمی‌توانست فعال مایشا در عرصه‌ی سیاسی باشد.

نتیجہ گیری

در مورد ساختار قدرت و ماهیت نظام سیاسی ایران، پیش از مشروطیت تا زمان رضاشاه و حتی دوره‌ی اخیر، نظریات متفاوتی مطرح شده است. ظریه‌های شیوه تولید آسیایی، استبداد شرقی، فئودالیسم ایرانی، استبداد ایرانی و پاتریمونیالیسم سنتی از این جمله‌اند. اما این نظریات، به رغم تفاوت‌هایشان دارای وجوده مشترک قابل توجّهی هستند. اغلب این نظریه‌ها بر مطلق، خود کامه، شخصی و پدرسالارانه بودن نظام سیاسی ایران تأکید دارند و دلیل آن را در عواملی هم‌چون ضعف مالکیت خصوصی، شرایط اقلیمی مانند کم‌آبی و پراکنده بودن جوامع کشاورزی، مناسبات و تهاجم‌های قبیله‌ای و مفاهیمی از پ. دست حستجه م. کنند.

همه‌ی این دیدگاه‌ها که برای توجیه پیدایش و تداوم استبداد در ایران مطرح شده‌اند، بخشی از حقیقت را بازگو می‌کنند. اما آن‌چه را که آنها کم‌تر توجه کرده‌اند آن است که در یک ساختار متصلب و متکثراً از نیروهای اجتماعی

ستی، امکان خودکامگی بی حد و حصر (مطلق) وجود نداشته است. ما برای اثبات این نکته تمرکز خویش را روی اولین دولت مدرن در ایران – دولت رضا شاه – گذاشتیم.

یافه‌های پژوهش نشان داد که برخلاف تصور متعارف، دولت رضا شاه به لحاظ اجتماعی، اقتصادی و سیاسی از یک سو ناتوان از اعمال مطلق زور دائمی و مستمر بود و از سوی دیگر نیروهای اجتماعی، شرایط جغرافیایی، عوامل خارجی و بالاخره تعارض بین شخص شاه به عنوان رئیس حکومت و نظام بوروکراتیک برآمده از ضرورت‌های دولت مدرن، از عواملی بودند که قدرت خودکامه‌ی دولت را مهار می‌کردند. تردیدی نیست اقدامات این دولت در قیاس با فعالیت‌های دولت‌های پیشین در زمینه تمرکز قدرت، توسعه و پیشرفت توسعه و پیشرفت گامی رو به جلو بوده است؛ اما مجموعه فعالیت‌های آن، تحول ماهوی در ساختار و بنیادهای سیاسی اجتماعی ایجاد نکرد و انسداد فضای اجتماعی و سیاسی به همراه عوامل فوق الذکر به همانسان که می‌توانست مانع رشد و تکوین دموکراسی باشد، مانع نسبی رشد و تکوین خودکامگی نیز گردید.

منابع

- آبراهامیان، یرواند. (۱۳۷۷). ایران بین دو انقلاب، ترجمه احمد گل محمدی و محمد ابراهیم فتاحی، تهران: نشر نی.

آبراهامیان، یرواند. (۱۳۹۲). تاریخ مدرن ایران، ترجمه محمد ابراهیم فتاحی، تهران: نشر نی.

احمدی، حمید. (۱۳۷۸). قومیت و قوم‌گرایی در ایران، تهران: نشر نی.

استمپل، جان. دی. (۱۳۷۷). درون انقلاب ایران، ترجمه منوچهر شجاعی، تهران: مؤسسه خدمات فرهنگی رسا.

اشرف، احمد. (۱۳۵۹). موانع تاریخی رشد سرمایه‌داری در ایران دوره قاجاریه، تهران: نشر زمینه (نسخه الکترونیکی).

اعظام قدسی، حسن. (۱۳۷۹). خاطرات من، یا تاریخ صدساله ایران، تهران: نشر کارنگ.

الگار، حامد. (۱۳۶۹). دین و دولت در ایران، ترجمه ابوالقاسم سری، تهران: نشر توسع، چاپ دوم، باقی، عبدالعلی.

باقی، عبدالعلی. (۱۳۷۰). مدرس، مجاهدی شکستناپذیر، تهران: نشر فکر.

بس Shiriyeh، حسین. (۱۳۹۴). جامعه شناسی سیاسی، تهران: نشر نی، چاپ بیست و چهارم.

پارسانیا، حمید. (۱۳۸۰). حدیث پیمانه، قم: انتشارات معارف.

پولاك، یاکوب ادوارد. (۱۳۶۸). ترجمه کیکلاوس جهانداری، سفرنامه پولاک، تهران: انتشارات خوارزمی.

پوپر، کارل. (۱۳۶۹). جامعه باز و دشمنان آن، ترجمه عزت‌الله فولادوند، تهران: انتشارات خوارزمی.

جمشیدیان، سجاد؛ نادر، پروانه. (۱۳۹۰). «بررسی عملکرد نیروهای مخالف رضاشاه در مجلس ششم شورای ملی»، ضمیمه فصلنامه اسناد بهارستان.

دولت‌آبادی، یحیی. (۱۳۷۱). حیات یحیی، جلد چهارم، تهران: انتشارات عطار و فردوس.

رجی دوانی، محمدحسین. (۱۳۹۳). «نقش نهاد مرجعیت و روحانیت شیعه در پرایر

- تهدیدات سخت و نرم دشمنان از صفویه تا انقلاب مشروطه»، مجله سیاست دفاعی، سال بیست و دوم، شماره ۸۸.
- رضاقلی، علی. (۱۳۷۴). جامعه‌شناسی خودکامگی (تحلیل جامعه‌شناسخنی ضحاک ماردوش)، تهران: نشر نی.
- سینایی، سید عطاءالله. (۱۳۸۴). نظام ایلیاتی و الگوی حکومت در ایران، نشریه علوم جغرافیایی، ج ۵، ش ۶ و ۷، پاییز و زمستان.
- شفایی هریسی، کاظم؛ ماوردیانی، عاطفه. (۱۳۹۱). تعامل نهاد دین و دولت، نشریه پژوهش در تاریخ، سال سوم، شماره ۹.
- شمیم، علی‌اکبر. (۱۳۷۱). ایران در دوره سلطنت قاجاریه، تهران: انتشارات علمی، چاپ سوم.
- شوکت، حمید. (۱۳۸۷). در تیررس حادثه، زندگی سیاسی قوام‌السلطنه، تهران: نشر اختران.
- غلامی، فتاح. (۱۳۸۹). بستن بازار مهم‌ترین اقدام تجار علیه قاجار، نشریه ایام جام جم، ۳۰ دی، شماره ۶۴.
- فوران، جان. (۱۳۹۲). مقاومت شکننده، تاریخ تحولات اجتماعی ایران از صفویه تا سال‌های پس از انقلاب اسلامی، ترجمه احمد تدین، تهران: رسا.
- فوران، جان. (۱۳۹۰). نظریه پردازی انقلاب‌ها، ترجمه فرهنگ ارشاد، تهران: نشر نی.
- کرایپ، یان. (۱۳۹۴). نظریه‌های اجتماعی کلاسیک، ترجمه شهناز مسمی‌پور، تهران: نشر آگه.
- کرزن، جرج. (۱۳۶۲). ایران و قضیه ایران، ترجمه وحید مازندرانی، تهران: انتشارات علمی فرهنگی.
- کسرائیان، نصرالله؛ عرشی زیبا. (۱۳۷۵). عشاير ایران، تهران: انتشارات آگاه.
- کشاورزیان، ارنگ. (۱۳۸۹). «ماتریکس پیچیده قدرت و بازار»، مهرنامه، شماره ۵.
- کمالی، مسعود. (۱۳۸۱). جامعه مدنی دولت و نوسازی در ایران معاصر، ترجمه کمال پولادی، تهران: انتشارات مرکز بازشناسی اسلام و ایران.

کمیریح. (۱۳۷۱). سلسله پهلوی و نیروهای مذهبی به روایت تاریخ کمیریح، ترجمه عباس مخبر، تهران: انتشارات طرح نو.

متینی، جلال. (۱۳۸۸). نگاهی به کارنامه سیاسی دکتر محمد مصدق، لس آنجلس: شرکت کتاب.

مصلی نژاد، عباس. (۱۳۹۳). سیاستگذاری ساخت قدرت در ایران، تهران: انتشارات دانشگاه تهران.

مکی، حسین. (۱۳۶۳). تاریخ بیست ساله ایران، جلد اول، تهران: نشر ناشر.  
نجفی، موسی. (۱۳۸۷). اندیشه سیاسی و تاریخ نهضت حاج آقا نورالله اصفهانی،  
تهران: مؤسسه مطالعات تاریخ ایران.

هوشنگ مهدوی، عبدالرضا. (۱۳۷۳). سیاست خارجی ایران در دوره پهلوی، تهران: نشر البرز.

Avery, P. & Hambly, G. R. G., & Melville, C. (Eds). (1991). "the Cambridge History of Iran", Vol. 7: From Nadir Shah to the Islamic Republic. Cambridge: Cambridge University Press.

Charles Baron, De Montesquieu. (2011), "The Spirit of Laws, trans. Thomas Nugent", Cosimo Classics, No 4, Book XI, 150.

Majd, M. G. (2001). Great Britain and Reza Shah: The Plunder of Iran, 1921-1941 Gainesville, FL: University Press of Florida

Mancur Olson. (1993), "Dictatorship, Democracy, and Development", American Political Science Review 87, no. 03 PP 567-76.

Panaino, Antonio. (2014). "The Achaemenid Power between Tolerance and Authoritarianism": Possible or Impossible Comparisons with Modern Phenomena", in Excavating an Empire. Achaemenid Persia in longue durée, Daryaee, Touraj, Ali Mousavi & Khodadad Rezakhani (eds.), Costa Mesa, Mazda Publisher, pp. 189 - 198

Stephanie, Cronin. (2006). *Tribal Politics in Iran: Rural Conflict and the New State, 1921-1941*, London etc: Routledge.

Stephanie, Cronin. (1997). *the Army and Creation of the Pahlavi State in Iran, 1910-1926* London; New York: I. B. Tauris.

